

## ОТЗЫВ

официального оппонента доктора медицинских наук, профессора С.А.Валиуллиной на диссертационную работу А.А. Согияйна на тему: «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации», представленную на соискание учёной степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 – «Общественное здоровье и здравоохранение».

**Актуальность** диссертационного исследования А.А.Согияйна не вызывает сомнения и обусловлена следующим. Во-первых, в последние десятилетия на фоне неуклонного ухудшения состояния здоровья, снижения жизненного уровня и социального расслоения населения, у современных подростков в возрасте 15-17 лет отмечается существенный рост заболеваемости практически по всем классам болезней с накоплением груза хронических заболеваний. Во-вторых, в современных условиях нарастания внешних угроз возрастает значимость укрепления здоровья граждан призывного возраста, как основополагающего фактора повышения обороноспособности страны. В-третьих, недостатки, имеющиеся в организации медицинского обеспечения и проведении военно-врачебной экспертизы подростков и граждан призывного возраста, не позволяют решить задачи, определённые федеральной Концепцией подготовки граждан Российской Федерации к военной службе. В-четвертых, в решении проблем, связанных с медицинским обеспечением подготовки и призыва на военную службу, определяющую роль играет современная система профилактики и организации оказания медицинской помощи данному контингенту.

**Степень разработанности темы.** Вопросы формирования научно обоснованной стратегии охраны здоровья населения на основе комплексной оценки демографической ситуации, системного анализа состояния здоровья и медицинского обеспечения, программно-целевого планирования находятся в

центре внимания учёных и организаторов здравоохранения. Вместе с тем, до настоящего времени не рассматривались вопросы комплексного изучения состояния здоровья и медицинского обеспечения граждан призывного возраста, включая проведение военно-врачебной экспертизы. В настоящее время в субъектах РФ накоплен определённый опыт работы в ходе реализации Концепции подготовки граждан к военной службе, который требует систематизации и анализа полученных результатов. Всё вышперечисленное предопределило актуальность данного диссертационного исследования. Поэтому, появление работы, всесторонне оценивающей вышеуказанную проблему, а также научно-обосновывающую подходы к разработке новых организационно-методических и профилактических технологий, способствующих повысить уровень здоровья будущих воинов, безусловно, является актуальной, своевременной и заслуживает одобрения. Актуальность настоящего исследования определила цель диссертационной работы и позволила сформулировать задачи, успешно решенные диссертантом при проведении исследования.

**Связь работы с планом соответствующих отраслей науки и народного хозяйства.**

Диссертация выполнена в соответствии с плановыми научно-исследовательскими работами ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»: «Совершенствование организационных технологий профилактики заболеваний и укрепления здоровья детей и подростков на амбулаторном этапе» (сроки выполнения: 2012-2013 гг.); «Медико-социальные аспекты охраны здоровья подрастающего поколения» (2014-2015 гг.); «Оптимизация комплексных мер по профилактике заболеваний и укреплению здоровья детей, подростков, молодежи» (2016-2017 гг.).



Тема диссертации утверждена на заседании Учёного совета ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко» 24.12.2015 года (протокол №8).

**Научная новизна.** Автор выполнил комплексное многофакторное медико-социальное исследование, в результате которого получены новые данные о десятилетней динамике и структуре заболеваемости юношей 15-17 лет сравнительно по Московской области, Приморскому краю и в целом по России. Проведён анализ основных показателей состояния здоровья военнослужащих по призыву (распределение по группам здоровья, общая и первичная заболеваемость, госпитализация, трудопотери, увольняемость и смертность) как индикаторов качества комплекса мероприятий по подготовке граждан к военной службе. Показана социально-гигиеническая характеристика, медико-социальные потребности, психологический «портрет» современных призывников. Проведена оценка качества жизни и приверженности граждан призывного возраста к здоровому образу жизни в сравнении в Московской области и Приморском крае. В результате проведённого исследования обобщены и систематизированы современные нормативно-правовые и организационные аспекты межведомственного взаимодействия при выполнении задач по подготовке граждан к службе в армии.

Впервые получены новые данные: о кадровом обеспечении и организации проведения военно-врачебной экспертизы на территории Российской Федерации; об экономических потерях и правовых рисках при снижении качества мероприятий по медицинскому обеспечению и проведению военно-врачебной экспертизы среди граждан призывного возраста; внешних и внутренних факторах формирования современной системы медицинского обеспечения молодёжи призывного возраста.

**Теоретическая и практическая значимость.** На основании полученных результатов диссертантом научно обоснованы и разработаны:

- поэтапная программа и методика комплексного научного исследования здоровья юношей до и призывного возраста, военнослужащих срочной службы;

- межведомственные организационно-методические мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу, схема межведомственного взаимодействия;

- схема оптимизации и управления качеством оказания медицинской помощи призывникам;

- проект Программы подготовки граждан к военной службе на примере субъекта Российской Федерации – Московской области.

Соответствующий комплексный научный подход является абсолютно новым и оригинальным в области общественного здоровья и здравоохранения. Он может быть использован при формировании территориальных программ подготовки граждан к военной службе и мероприятий по улучшению оказания медицинской помощи гражданам, призываемым к воинской службе. Методические материалы по оптимизации медицинского обеспечения военнослужащих используются в учебном процессе Международного Юридического института, при подготовке специалистов медицинской службы Ракетных войск стратегического назначения Минобороны России.

Применение результатов научного исследования автора подтверждается актами внедрения.

**Публикации:** Предварительные и окончательные результаты диссертационного исследования и их практическая значимость отражены в 59 печатных работах, в том числе 28 - в журналах, включенных в утвержденный ВАК Перечень ведущих научных рецензируемых журналов из них – 16 в журналах по специальности. Изданы две монографии, две



методические рекомендации ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко».

Положения, выносимые на защиту, отражают сущность работы, отличаются новизной, содержат несомненную практическую значимость.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Диссертационная работа А.А. Согияйна выполнена на современном научно-методическом уровне. Автором использован комплекс современных методических приёмов, в полной мере соответствующих поставленной цели и задачам, разработанной программе исследования. Достоверность полученных результатов, положений, выводов и рекомендаций обеспечена глубоким анализом научной литературы, нормативно-правовых актов, достаточным объёмом репрезентативных выборок и корректным применением современных методов статистической обработки данных. Все это позволило автору поэтапно обосновать результаты исследования и конкретизировать их в виде выводов и научно-обоснованных концептуальных рекомендаций, которые содержат реальные пути улучшения оказания медицинской помощи юношам, призываемым к воинской службе.

**Личный вклад автора.** Автором диссертационной работы сформулированы цель, задачи исследования, положения, выносимые на защиту, разработана программа исследования, определена методология проводимых исследований с использованием репрезентативных объёмов наблюдений и современных, адекватных целям и задачам, методов сбора информации и обработки материала. Выполнен аналитический обзор отечественной и зарубежной литературы и нормативно-правовой базы по изучаемой проблеме. Разработаны специальные анкеты для медицинских работников призывных комиссий и граждан призывного возраста по вопросам оценки социально-гигиенических характеристик, организации медицинского обеспечения мероприятий подготовки к военной службе и

военно-врачебной экспертизы. Подобран международный опросник по изучению качества жизни призывников. Проведены и обработаны результаты социологических и статистических исследований, оценены показатели состояния здоровья граждан призывного возраста, качества жизни. Научно обоснованы выводы и практические рекомендации.

**Структура и объём диссертации** Диссертация изложена на 313 страницах машинописного текста и состоит из введения, 7 глав, включая обзор литературы, методику научного изыскания, пяти глав результатов собственных исследований, заключения, выводов, практических рекомендаций, списка литературы, приложений. Список литературы включает в себя 275 источников, из них 170 отечественных и 31 зарубежных, 44 ссылки на нормативные правовые документы и официальные доклады. Диссертация представлена в традиционном плане.

**Во введении** обоснована актуальность исследования, сформулированы его цель, задачи, научная новизна и научно-практическая значимость, личный вклад автора, соответствие работы паспорту специальности. Приведены данные о внедрении и основные положения, выносимые на защиту.

**В первой главе** отражены замысел, логика и основные вопросы темы исследования. Проведен углубленный анализ отечественных и зарубежных литературных источников, позволивший получить исчерпывающую информацию об изучаемом вопросе. Автором дано теоретическое обоснование предмета исследования, обобщены проблемы медицинского обеспечения граждан призывного возраста. Определены основные направления реформирования системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста как в Российской Федерации, так и ведущих мировых армий (на примере США и Китая). Из анализа первой главы логично вытекает актуальности настоящего исследования.



**Во второй главе** представлены поэтапная программа и методика исследования, характеристика методов, объектов исследования, используемые в работе методы статистического анализа. Предметом исследования явились методологические и методические подходы к проведению научного исследования по изучению медико-социальных аспектов подготовки граждан к военной службе. В работе использованы современные методы исследования: аналитический, документальный, эпидемиологический, статистический, математического моделирования, факторный анализ, социологический, экономический, экспертных оценок. Исследование проводилось в шесть этапов в 2013-2017 годах на территории Московской области, Приморского края и Российской Федерации в целом.

Статистическая обработка полученного материала проводилась на основе общепринятых статистических методов: сбор данных, группировка, шифровка, сортировка, формирование аналитических таблиц, расчёт относительных и средних величин, определение достоверности результатов исследования с использованием параметрических методов (критерий Стьюдента) и непараметрических методов (Z-критерий, критерий Манна-Уитни), взаимосвязи между показателями (регрессионный и корреляционный анализ). Статистическая обработка результатов проводилась с использованием прикладных программ для статистического анализа «Microsoft Office Excel 2010», Stat Soft Statistica v.6.0. и др.

**В третьей главе** представлены результаты изучения основных показателей здоровья граждан призывного возраста 15-17 лет, состояния здоровья юношей при первоначальной постановке на воинский учёт (17 лет) и призыве на военную службу в Российской Федерации (18-26 лет). Проанализированы причины увольнения военнослужащих по призыву с военной службы по состоянию здоровья. Приведены данные о снижении не только количества, но и показателей здоровья юношей. Вместе с тем, как показало исследование, степень роста показателей заболеваемости за

последнее десятилетие в отдельных субъектах существенно различается. Это обстоятельство диктует целесообразность обоснования учитывающих региональные особенности организационно-методических подходов к формированию на местах комплексных Программ мероприятий по медицинскому обеспечению граждан призывного возраста.

Несмотря на значительное снижение показателей здоровья юношей 15-17 лет показатель годности к военной службе незначительно вырос. Это явилось как следствием реализации мероприятий Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, так и смягчением требований к состоянию здоровья в Положении о военно-врачебной экспертизе. Ухудшение показателей здоровья молодых людей с одновременным снижением требований к состоянию здоровья будущих воинов приводит к массовому поступлению в армию лиц с хронической патологией.

Выявлено, что общая заболеваемость, первичная заболеваемость, госпитализация военнослужащих по призыву имеет тенденцию к росту и превышает аналогичный показатель других категорий военнослужащих. Показатель увольняемости среди военнослужащих по призыву в 3 раза выше, чем у военнослужащих по контракту, и остаётся на довольно высоком уровне.

**В четвёртой главе** диссертации представлены результаты анализа нормативно-правовой и организационно-методической базы медицинского обеспечения граждан призывного возраста. Обобщены основные направления и результаты законодательного и правового регулирования подготовки граждан к военной службе, военно-врачебной экспертизы, профессионального психологического отбора, представлены этапы современной системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста в России.



**Пятая глава** посвящена рассмотрению основных правовых рисков при оказании медицинской помощи и проведении экспертиз контингенту, отдельных вопросов качества и лицензирования медицинской деятельности военно-врачебных комиссий. Рассмотрены результаты контрольных обследований сердечно-сосудистой, репродуктивных систем и психической сферы молодых людей 18-26 лет.

Исследование показало, что ключевое значение для повышения качества медицинских услуг и экспертиз гражданам призывного возраста имеет проведение комплекса мероприятий по лицензированию данного вида работ (услуг), включая все адреса осуществления медицинской деятельности и соблюдение порядков (стандартов) медицинской помощи, а также клинических рекомендаций (протоколов). Обязанность по организации лицензирования медицинской деятельности, созданию системы качества оказания медицинских услуг лежит на руководителе юридического лица независимо от права собственности. Несоблюдение качества медицинской помощи, дефекты в оказании медицинской помощи влекут за собой административную и финансовую ответственность, а в случае причинения тяжкого вреда здоровью или смерти, то и уголовное преследование.

Общая сумма экономических потерь бюджета РФ от снижения качества мероприятий по подготовке граждан к военной службе и проведения военно-врачебной экспертизы составляет 36,5 млрд. руб. или 1,4% от всех расходов на здравоохранение в Российской Федерации.

**В шестой главе** даны результаты экспертной оценки проблем медицинского обеспечения контингента и социально-гигиенического исследования граждан призывного возраста. Как показало исследование, в настоящее время существуют негативные тенденции по снижению укомплектованности штатов военно-врачебных комиссий. Состояние нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения сторон во

время медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу в вооруженные силы РФ негативно влияет на работу врачей.

Врачи считают, что в обязательный объём обследования призывников необходимо добавить новые методы обследования, такие как эхокардиография, УЗИ органов брюшной полости и щитовидной железы, ЭЭГ, авторефрактометрии, КТ и МРТ, ортопантомография, более полно обследовать выявленные заболевания.

Автором была составлена анкета для проведения анонимного опроса молодых людей в целях составления медико-социального портрета юношей призывного возраста. Данное социологическое исследование уточняло возрастной состав призывников, сведения об их образовании, семейном положении, социальном и материальном положении, жилищно-бытовых условиях, морально-психологическом климате в семье, качестве жизни и степени удовлетворённости медицинским обеспечением во время подготовки и призыва на военную службу в ВС РФ.

В рамках настоящего исследования с помощью опросника SF-36 выявлены основные показатели качества жизни лиц призывного возраста 18-26 лет на территории Московской области и Приморского края.

Полученные данные указывают на необходимость комплексного подхода к оценке призывного контингента с учётом региональных особенностей и многофакторного характера формирования психического и физического здоровья.

В седьмой главе дано научное обоснование основных направлений по совершенствованию организации медицинского обеспечения граждан призывного возраста на территории Российской Федерации. На основе PEST-анализа изучены факторы внешней среды (макросреды), которые оказывают максимальное влияние на процессы подготовки граждан к военной службе. Определено, что на фоне повышения спроса на качественный призывной ресурс, роста расходов на здравоохранение в стране, повышения престижа



военной службы, внедрение в практику инновационных методов диагностики и лечения заболеваний отмечается несоответствие традиционной организации системы подготовки граждан к военной службе. Существующая система не способна в полной мере обеспечить комплектование Вооружённых сил Российской Федерации здоровым контингентом будущих военных.

На базе проведённого исследования была разработана Программа подготовки граждан к военной службе, разработанная с учётом региональных особенностей Московской области. Предложены: критерии оценки эффективности работы органов государственной власти и участковых педиатров, характеризующие работу по подготовке граждан к военной службе на региональном и муниципальном уровнях; схема межведомственного взаимодействия по вопросам подготовки граждан к военной службе и схема регулирования качества медицинской помощи контингенту. Даны рекомендации по оптимизации процессов подготовки граждан к военной службе на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

В заключении диссертации в обобщённом виде представлены результаты проведённого исследования. Выводы и практические рекомендации логично завершают научное исследование, адекватны его содержанию, носят конкретный характер.

Диссертация в достаточной степени проиллюстрирована таблицами, схемами и рисунками, написана хорошим языком.

Приведенные цифровые данные представляют изложенный материал достоверным и убедительным. Выводы и предложения соответствуют полученным результатам и логично вытекают из поставленных задач.

Автореферат полностью соответствует содержанию диссертации, правильно оформлен в соответствии с требованиями ВАК.

## **Значение выводов и результатов работы для теории и практики общественного здоровья и здравоохранения**

Полученные данные, характеризующие тенденции в структуре и динамике состояния здоровья граждан призывного возраста, современный образ жизни и психологическое состояние молодежи в Российской Федерации и отдельных субъектах, являются основой для принятия управленческих решений руководителями органов законодательной и исполнительной власти при формировании региональных Программ подготовки граждан к военной службе.

Примененные методические подходы, базирующиеся на PEST и SWOT-анализе, в сочетании с медико-социологическими исследованиями и определением качества жизни способствуют совершенствованию организации, выработке оптимальных управленческих решений при выполнении задач, поставленных Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе.

### **Заключение**

Диссертация Согиайнена Александра Алексеевича, выполненная в ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко» при научном консультировании доктора медицинских наук, профессора Л.П. Чичерина, является законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований решена научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и хозяйственное значение: соискателем обоснованы пути оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста России, что имеет значение для дела национальной безопасности государства, общественного здоровья и здравоохранения.

По своей актуальности, методическому уровню, объему проведенных исследований, научной новизне, теоретической и научно-практической значимости оппонируемый научный труд соответствует требованиям п. 9



«Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в редакции Постановления Правительства России от 21.04.2016 г. № 335, от 02.08.2016 г. № 748, от 29.05.2017 № 650, от 28.08.2017 г. № 1024), предъявляемым Министерством образования и науки Российской Федерации к диссертационным работам на соискание ученой степени доктора. А его автор заслуживает присуждения ученой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 – «Общественное здоровье и здравоохранение».

Отзыв обсуждён на заседании Ученого Совета ГБУЗ НИИ неотложной детской хирургии и травматологии Департамента здравоохранения г.Москвы Протокол №\_4 от «27» мая 2020 года.

Официальный оппонент:

Доктор медицинских наук  
(14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение),  
профессор, первый заместитель директора  
Государственного бюджетного учреждения здравоохранения  
" НИИ неотложной детской хирургии и травматологии»  
Департамента здравоохранения города Москвы  
(ГБУЗ "НИИ НДХиТ ДЗМ")

Валиуллина С.А.

Дата 28.05.2020г

Подпись доктора медицинских наук, профессора Валиуллиной С.А. заверяю:

*Ученый секретарь  
ГБУЗ "НИИ НДХиТ ДЗМ"*



*Сологуб С.А.*

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения "НИИ неотложной детской хирургии и травматологии» Департамента здравоохранения города Москвы (ГБУЗ "НИИ НДХиТ ДЗМ"), 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 22, тел. 8 (495) 959-38-40, niindht@zdrav.mos.ru