

ОТЗЫВ

официального оппонента Заслуженного деятеля науки Российской Федерации доктора медицинских наук, профессора Орла В. И. на диссертацию Согияйна Александр Алексеевича «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации», представленную к защите на соискание учёной степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение

Актуальность темы обусловлена важностью проблемы обеспечения Вооружённых сил Российской Федерации здоровым контингентом, так как этот фактор является ключевым в формировании оборонного потенциала страны. Необходимость междисциплинарного и межведомственного подхода в деле укрепления здоровья подрастающего поколения приобретает приоритетное значение в современных условиях. Автор не только во введении и в обзоре, но и в ходе обсуждения собственных результатов, неоднократно возвращается к состоянию проблемы, к очевидному дефициту профилактических мероприятий при подготовке молодёжи к военной службе.

Ситуация усугубляется прогрессивным снижением численности и стабильным ухудшением соматического и психического здоровья юношей, что создаёт реальную угрозу в достижении целевых показателей Концепции подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года (в рамках распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года №134-р) в обозримом будущем.

Важно подчеркнуть, что актуальность выбранного научного направления связана с необходимостью обобщения накопленного на территориях опыта по повышению качества и доступности медицинской помощи (особенно детям и подросткам), при этом ключевыми требованиями должны оставаться бережливость и максимальная отдача. Акцент именно на этом аспекте весьма актуален в силу устаревшей и недостаточно действенной системы подготовки граждан к военной службе.

Таким образом, результаты, полученные Александром Алексеевичем в ходе данного научного исследования - мощный инструмент для повышения эффективности организации медицинской помощи населению в целом и гражданам призывного возраста в частности.

Целью исследования Согияйна А.А. явилось по результатам комплексного социально-гигиенического и медико-организационного

исследования научно обосновать пути оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в России.

Для достижения указанной цели были поставлены 7 задач, адекватных цели исследования, которые в ходе выполнения диссертации полностью решены.

Связь работы с планом соответствующих отраслей науки и народного хозяйства.

Диссертация выполнена в соответствии с плановыми научно-исследовательскими работами ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»: «Совершенствование организационных технологий профилактики заболеваний и укрепления здоровья детей и подростков на амбулаторном этапе» (сроки выполнения: 2012-2013 гг.); «Медико-социальные аспекты охраны здоровья подрастающего поколения» (2014-2015 гг.); «Оптимизация комплексных мер по профилактике заболеваний и укреплению здоровья детей, подростков, молодежи» (2016-2017 гг.).

Полученные данные, характеризующие тенденции в структуре и динамике состояния здоровья граждан призывного возраста, современном образе жизни и психологическом состоянии молодёжи на уровне Российской Федерации и отдельных субъектах, следует использовать для принятия управленческих решений руководителями органов законодательной и исполнительной власти при формировании региональных Программ подготовки граждан к военной службе, при определении путей ресурсосбережения и при формировании программ тематического усовершенствования специалистов.

Научная новизна научных положений, результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Сформулированные в диссертационном исследовании положения, выводы, практические рекомендации научно обоснованы. Достоверность и обоснованность полученных результатов обусловлена анализом большого количества анкет и современных методов статистической обработки данных.

Научной новизной данной работы является комплексное научное медико-организационное и социально-гигиеническое исследование состояния здоровья юношей допризывного и призывного возрастов, военнослужащих срочной службы и экспертного мнения на территории России. В ходе исследования

проанализированы современные нормативно-правовые и организационные особенности системы медицинского обеспечения призывников в Российской Федерации, а также особенности комплектования крупнейших армий мира (США и КНР). Представлены основные показатели состояния здоровья юношей 15-17 лет за последние 10 лет (динамика и структура заболеваемости, инвалидности, смертности, распределение по категориям годности к военной службе). Дана социально-гигиеническая характеристика, проведена оценка качества жизни и приверженности к здоровому образу жизни граждан призывного возраста сравнительно в Московской области и Приморском крае. По результатам экспертной оценки изучены проблемы организации военно-врачебной экспертизы и кадрового обеспечения на территории Российской Федерации; определены основные внешние и внутренние факторы, влияющие на формирование современной системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста.

Автором рассчитаны экономические потери и правовые риски при снижении качества организации медицинской помощи юношам призывного возраста, обоснованы первоочередные межведомственные организационно-методические мероприятия направленные на совершенствование данной системы и схема оптимизации процесса подготовки граждан к военной службе.

Разработана и внедрена Программа подготовки граждан к военной службе в части медицинского обеспечения призывного контингента на примере субъекта Российской Федерации - Московской области.

Значимость для науки и практики полученных материалов.

Основная значимость для науки и практики данной работы заключается в том, что дана многофакторная медико-статистическая характеристика граждан призывного возраста в Московской области, Приморском крае и в целом по Российской Федерации, представлены медико-социальный портрет и показатели качества жизни юношей призывного возраста.

Впервые изучены проблемы организации военно-врачебной экспертизы на всей территории Российской Федерации по результатам экспертной оценки.

Разработанный комплекс мероприятий по оптимизации системы подготовки граждан к военной службе при должном внедрении способствует повышению эффективности проводимых профилактических мероприятий в отношении детей и подростков и, как следствие, в перспективе позволит снизить

количество молодых людей, которые не годны к службе в Вооружённых силах по состоянию здоровья. Следует отметить, что предложенная автором организационно-методическая модель организации процесса позволит достичь значительной экономии бюджетных средств.

Материалы диссертационного исследования Согияйна А.А. имеют большое значение для практического здравоохранения и внедрены в практическую деятельность не только на уровне медицинских организаций различных форм собственности, Главного центра военно-врачебной экспертизы, но и на уровне Министерства здравоохранения Московской области, а также в образовательный процесс специалистов медицинской службы Ракетных войск стратегического назначения, Международного юридического института. Результаты данной работы используются в текущей работе Совета Федерации Российской Федерации.

Тема диссертации Согияйна А.А. посвящена совершенствованию медицинского обеспечения граждан призывного возраста и полностью соответствует научному паспорту специальности 14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение. Диссертант в ходе выполнения работы определил 7 задач, затрагивающих все научные аспекты данной проблемы и практически направленных на достижение вышеуказанной цели. Успешное решение поставленных задач позволило реализовать цель исследования и сделать обоснованные выводы, которые подтверждены фактическим материалом и логически завершают весь комплекс исследования.

Результаты, полученные автором, не вызывают сомнений и основаны на детальном анализе статистических данных органов управления здравоохранением Московской области, Приморского края и Российской Федерации, статистических данных Росстата, ЕМИСС, ежегодных отчётов военно-врачебных комиссий и Главного центра военно-врачебной экспертизы Минобороны России, материалов Минобороны России, опубликованных на официальном сайте ведомства, Ежегодных статистических материалов Главного военно-медицинского управления Минобороны России.

Достоверность материалов подтверждена математически и не вызывает сомнений. Для анализа факторов, которые оказывают максимальное влияние на процессы подготовки граждан к военной службе, автором проведён PEST и SWOT анализ. Для получения достоверных результатов проводилась

статистическая обработка данных с помощью современного программного комплекса.

Представленные в диссертации рекомендации полностью отражают практическую значимость работы и основаны на многоуровневой системе внедрения, могут быть использованы как в практическом здравоохранении, так и в образовательных учреждениях.

На основании полученных материалов разработана и согласована с Министерством здравоохранения Московской области территориальная Программа подготовки граждан к военной службе.

Диссертантом доказана высокая эффективность новых предложенных мероприятий оптимизации медицинского обеспечения изучаемого контингента.

Личный вклад автора

Автором диссертационной работы сформулированы цель, задачи исследования, положения, выносимые на защиту, разработана программа исследования, определена методология проводимых исследований с использованием репрезентативных объемов наблюдений и современных, адекватных целям и задачам, методов сбора информации и обработки материала. Выполнен аналитический обзор отечественной и зарубежной литературы и нормативно-правовой базы по изучаемой проблеме, разработаны специальные анкеты для медицинских работников призывных комиссий и граждан призывного возраста по вопросам оценки социально-гигиенических характеристик, качества жизни, организации медицинского обеспечения мероприятий подготовки к военной службе и военно-врачебной экспертизы, проведены и обработаны результаты социологических и статистических исследований, оценены показатели состояния здоровья граждан призывного возраста. Научное обоснование и формулировка выводов и практических рекомендаций выполнены автором лично. **Публикации:** по результатам исследования опубликовано 59 печатных работ, в том числе 28 - в журналах, включенных в утвержденный ВАК Перечень ведущих научных рецензируемых журналов, из них – 16 в журналах по специальности. Изданы две монографии, две методические рекомендации в ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко».

Оценка содержания диссертации

Диссертация изложена на 313 страницах, состоит из введения, 7 глав, включая обзор литературы, методику научного изыскания, пяти глав результатов собственных исследований, заключения, выводов, практических рекомендаций, списка литературы, приложений. Список литературы включает в себя 275 источников, из них 170 отечественных и 31 зарубежных авторов, 44 ссылки на нормативные правовые документы и официальные доклады.

Во введении автором достаточно убедительно обоснована актуальность темы, указаны цель и задачи исследования, научная новизна, научно-практическая значимость работы, чётко определены положения, выносимые на защиту.

В первой главе проведён аналитический обзор российской и зарубежной литературы, в результате которого обобщены современные проблемы медицинского обеспечения граждан призывного возраста и выявлены основные направления реформирования системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации и ведущих мировых армий (на примере США и Китая).

Вторая глава посвящена материалам и методике исследования и включает в себя описание основных этапов исследования, методов и способов обработки полученных материалов. Достаточно подробно описаны используемые методики, которые соответствуют логике проведённого исследования. Для всех поставленных автором задач даётся краткая характеристика методов и способов обработки результатов, определены объекты исследования, достаточный объём первичной информации. Для объективной оценки результатов исследования по достаточному количеству показателей использованы современные высокоинформативные методы. Объём проведённых исследований достаточен. Детально описана программа исследования.

В третьей главе даны результаты изучения основных показателей здоровья граждан призывного возраста, состояния здоровья юношей при первоначальной постановке на воинский учёт и призыве на военную службу в Российской Федерации. Представлен анализ причин увольнения военнослужащих по призыву с военной службы по состоянию здоровья.

Приведены данные о снижении не только количества, но и показателей здоровья юношей. Вместе с тем, как показало исследование, степень роста

показателей заболеваемости за последнее десятилетие в отдельных субъектах существенно различаются. Это обстоятельство диктует целесообразность обоснования учитывающих региональные особенности организационно-методических подходов к формированию на местах комплексных Программ мероприятий по медицинскому обеспечению граждан призывного возраста.

Выявлено, что общая и первичная заболеваемость, госпитализация военнослужащих по призыву имеет тенденцию к росту и превышает аналогичный показатель других групп категорий военнослужащих. Показатель увольняемости среди военнослужащих по призыву в 3 раза выше, чем у военнослужащих по контракту, и остаётся на довольно высоком уровне.

В четвёртой главе диссертации представлены результаты анализа нормативно-правовой и организационно-методической базы медицинского обеспечения граждан призывного возраста. Обобщены основные направления и результаты законодательного и правового регулирования подготовки граждан к военной службе, проведения военно-врачебной экспертизы, профессионального психологического отбора, даны этапы современной системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста в России.

Пятая глава посвящена рассмотрению основных правовых рисков при оказании медицинской помощи и проведении экспертиз изучаемому контингенту, отдельных вопросов качества и лицензирования медицинской деятельности военно-врачебных комиссий. Рассмотрены результаты контрольных обследований системы кровообращения, репродуктивной системы и психической сферы молодых людей 18-26 лет. Исследование показало, что ключевое значение для повышения качества медицинских услуг и экспертиз гражданам призывного возраста имеет проведение комплекса мероприятий по лицензированию данного вида работ (услуг), включая все адреса осуществления медицинской деятельности и соблюдение порядков (стандартов) медицинской помощи, а также клинических рекомендаций (протоколов). Автором приведён расчёт общей суммы экономических потерь бюджета РФ от снижения качества мероприятий по подготовке граждан к военной службе и проведения военно-врачебной экспертизы, которая составляет 36,5 млрд. руб. или 1,4% от всех расходов на здравоохранение в Российской Федерации.

В шестой главе даны результаты экспертной оценки проблем медицинского обеспечения контингента и социально-гигиенического исследования граждан призывного возраста. Нормативно-правовая база,

регулирующая взаимоотношения сторон во время медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу в Вооруженные силы РФ, по мнению врачей, требует пересмотра. Врачи считают, что в обязательный объём обследования призывников необходимо добавить новые методы, такие как эхокардиография, УЗИ органов брюшной полости и щитовидной железы, ЭЭГ, авторефрактометрии, КТ и МРТ, ортопантомография, более полно обследовать выявленные заболевания.

На основании социологического исследования, автором представлен медико-социальный портрет современного юноши призывного возраста. В рамках настоящего исследования с помощью опросника SF-36 выявлены основные показатели качества жизни лиц призывного возраста 18- 26 лет на территории Московской области и Приморского края.

Полученные данные указывают на необходимость комплексного подхода к оценке призывного контингента с учётом региональных особенностей и многофакторного характера формирования психического и физического здоровья.

В седьмой главе представлена система мероприятий по совершенствованию организации медицинского обеспечения граждан призывного возраста на территории Российской Федерации. На основе PEST и SWOT анализа изучены факторы внешней среды (макросреды), которые оказывают максимальное влияние на процессы подготовки граждан к военной службе, разработана принципиальная схема межведомственного взаимодействия по вопросам подготовки граждан к военной службе и схема регулирования организации медицинской помощи контингенту.

В результате проведённого исследования определено, что на фоне повышения спроса на качественный призывной ресурс, роста расходов на здравоохранение в Российской Федерации, повышения престижа военной службы, внедрение в практику инновационных методов диагностики и лечения заболеваний отмечается несоответствие традиционной организации системы подготовки граждан к военной службе, которая не способна в полной мере обеспечить комплектование Вооружённых сил Российской Федерации здоровым контингентом.

Автором разработана и внедрена Программа подготовки граждан к военной службе с учётом региональных особенностей Московской области, сформированы критерии оценки эффективности работы органов

государственной власти и медицинских работников субъекта Российской Федерации и даны рекомендации по оптимизации процессов подготовки граждан к военной службе на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

Диссертация завершается заключением, в котором представлены основные положения проведённого исследования в сжатой форме. Выводы и практические рекомендации логично завершают диссертационную работу, адекватны её содержанию, носят конкретный характер.

Автореферат оформлен в соответствии с требованиями и отражает содержание диссертации в полном объёме.

Принципиальных замечаний по работе нет. Замечания носят редакционный характер и не снижают общую ценность исследования.

Однако в ходе рецензирования возникли вопросы:

1. Чем вы можете объяснить значительные различия в структуре причин увольнения по состоянию здоровья военнослужащих по призыву в Приморском крае, где более половины военнослужащих увольняется вследствие психических расстройств и расстройств поведения, и в Московской области, где доля данного класса в три раза меньше, а на первое место выходят болезни системы пищеварения с показателем 34,5%?

2. Какие должны быть созданы условия, по вашему мнению, для обеспечения Вооружённых Сил Российской Федерации морально-психологически подготовленными гражданами, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы?

Методические разработки по вопросам правового регулирования проведения военно-врачебных экспертиз и оптимизации медицинского обеспечения подготовки и призыва граждан на военную службу, а так же монографии «Оптимизация медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу» и «Концептуальные подходы к комплектованию Вооружённых сил России здоровым контингентом» рекомендуется использовать в учебных целях.

Заключение

Диссертация Согияйна А. А. на тему: «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации» является законченной научно-

квалификационной работой, в которой содержится решение актуальной научной проблемы по совершенствованию мероприятий медицинского обеспечения граждан призывного возраста, что имеет существенное значение для общественного здоровья и здравоохранения.

Диссертационная работа Согияйна Александра Алексеевича по своей актуальности, научной новизне, методическому уровню, практической и теоретической значимости, достоверности полученных результатов, полноте изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем, полностью соответствует квалификационным требованиям п.9 «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года (в редакции постановления Правительства РФ от 21.04.2016 года №335), предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени доктора наук, а её автор заслуживает присуждения учёной степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 - «Общественное здоровье и здравоохранение».

Официальный оппонент:

заведующий кафедрой социальной педиатрии
и организации здравоохранения факультета послевузовского
и дополнительного профессионального образования
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный
Педиатрический медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
Заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор медицинских наук (специальность 14.02.03 –
общественное здоровье и здравоохранение),
профессор

Орел Василий Иванович

Адрес: 194100, г. Санкт-Петербург,
ул. Литовская, д.2, тел. (812) 542-89-84
e-mail: socp_ozz@mail.ru



Орел В. И.
И. Водова С. А.
06 20