

Утверждаю  
Директор  
ФГБНУ «Национальный НИИ  
общественного здоровья  
имени Н.А.Семашко»,  
академик РАН

Р.У. Хабриев

2018 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного научного учреждения  
«Национальный научно-исследовательский институт общественного  
здоровья имени Н.А. Семашко»  
(ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья  
имени Н.А. Семашко»)

Диссертация на тему «Теоретическое и организационно-методическое обоснование путей оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации» выполнена в отделе стратегического анализа в здравоохранении Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко» (ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»).

В период подготовки диссертации Согияйнен Александр Алексеевич работал в должности заведующего поликлиникой №14 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко Минобороны России» (до июня 2017 года) и Медицинского центра инновационных технологий ООО "Теллура" (г. Мытищи Московской области) в должности главного врача.

Согияйнен А.А. в 2001 году окончил Федеральное государственное военное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Самарский военно-медицинский институт» по специальности «лечебное де-

ло» Министерства обороны Российской Федерации (СамВМедИ Минобороны России).

В 2001-2002 гг. проходил обучение в интернатуре по специальности «терапия» в Самарском военно-медицинском институте.

Профессиональную переподготовку по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье» прошёл в 2010 году в ГОУ ВПО «ММА им. И.М. Сеченова», имеет сертификат специалиста.

Диссертацию на соискание учёной степени кандидата медицинских наук «Оптимизация медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу» защитил в 2013 году при ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко».

**Научный консультант** – Чичерин Леонид Петрович, доктор медицинских наук (14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение), профессор, главный научный сотрудник отдела стратегического анализа в здравоохранении ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко».

По итогам обсуждения принято следующее **заключение:**

#### **Актуальность проблемы**

Тема диссертации посвящена актуальной проблеме - совершенствованию медицинского обеспечения мероприятий по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе.

В современной геополитической обстановке возрастает значимость укрепления здоровья граждан призывного возраста, как основного фактора обеспечения безопасности государства.

Отрицательные тенденции медико-демографических показателей и состояния здоровья подрастающего поколения требуют повышенного внимания к охране здоровья граждан, научного обоснования более высокого качества организации медицинского обеспечения.

Но, как показывают контрольные осмотры призывников экспертами, истинная частота нарушений здоровья и развития среди юношей в 2,7 раза

выше, чем данные учётной документации, а до 30% расстройств диагностируется во время военно-врачебной экспертизы впервые. Вышеперечисленные факторы, параллельно с выявляемыми экспертами на всех этапах медицинского обеспечения контингентов дефектами в организации и проведении медицинского наблюдения, приводят к недостаточному уровню годности лиц призывного возраста к военной службе, а также к увольнению из Вооруженных сил по состоянию здоровья.

Актуальность данного исследования определяется проблемами в организации медицинского обеспечения лиц призывного возраста, снижении качества обследования и профилактических мероприятий в отношении детей и подростков в учреждениях первичного звена здравоохранения, снижение роли межведомственного подхода. И это – несмотря на предпринятые ранее меры в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», Национального плана действий в интересах детей на 2012-2017 гг., реализации утвержденной Правительством России Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года и других документов.

#### **Научная новизна исследования**

Проведённое комплексное научное медико-организационное и социально-гигиеническое исследование состояния здоровья юношей до- и призывного возраста, военнослужащих по призыву и экспертного мнения на территории страны, а также отдельных её субъектов (Московской области и Приморского края), позволило получить новые научные данные, которые направлены на разработку путей оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации:

- по данным отечественной и зарубежной литературы, официальных источников изучены, проанализированы, обобщены и систематизированы современные нормативно-правовые и организационные аспекты межведомственного взаимодействия при выполнении задач по подготовке граждан к службе в армии. Изучен опыт крупнейших армий мира (США и Китая) по вопросам подготовки граждан к военной службе;

- впервые представлены материалы изучения динамики и структуры заболеваемости сравнительно по Московской области, Приморскому краю и в целом по Российской Федерации юношей 15-17 лет за последние 10 лет (заболеваемость, инвалидность, смертность, распределение по категории годности к военной службе);
- впервые проведён анализ основных показателей состояния здоровья военнослужащих по призыву (распределение по группам здоровья, общая и первичная заболеваемость, госпитализация, смертность, трудопотери, увольняемость), как индикаторов качества комплекса мероприятий по подготовке граждан к военной службе;
- дана социально-гигиеническая характеристика, медико-социальные потребности, психологический «портрет», проведена оценка качества жизни и приверженности к здоровому образу жизни граждан призывного возраста сравнительно в Московской области и Приморском крае. Проведён анализ динамики показателей у контингента на территории Московской области за последние 5 лет;
- впервые изучены проблемы организации проведения военно-врачебной экспертизы на территории Российской Федерации (по результатам экспертной оценки);
- рассчитаны экономические потери и правовые риски при снижении качества мероприятий по медицинскому обеспечению и проведению военно-врачебной экспертизы среди граждан призывного возраста, сформирована программа по концентрации финансовых ресурсов, которая базируется на анализе освидетельствования молодых людей, в целях оптимизации финансовых потоков;
- определены ведущие внешние и внутренние факторы, которые имеют максимальное значение в формировании современной системы медицинского обеспечения молодёжи призывного возраста в Российской Федерации;
- обоснованы межведомственные организационно-методические мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинского

обеспечения подготовки и призыва на военную службу, схема оптимизации медицинской помощи контингенту и концентрированный план оздоровления молодежи;

- на результатах анализа отчётных данных сформирована программа по нивелированию негативных тенденций медико-демографических показателей;

- разработан и внедрён проект территориальной Программы подготовки граждан к военной службе в части медицинского обеспечения призывного контингента на примере субъекта Российской Федерации – Московской области.

### **Научно-практическая значимость**

Обоснованы методические подходы к комплексному изучению системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста, включая проведение военно-врачебной экспертизы.

Полученные данные, характеризующие тенденции в структуре и динамике состояния здоровья граждан призывного возраста, современном образе жизни и психологическом состоянии молодежи на уровне Российской Федерации и отдельных субъектах, являются основой для принятия управленческих решений руководителями органов законодательной и исполнительной власти при формировании региональных Программ подготовки граждан к военной службе, при определении путей ресурсосбережения и при формировании программ тематического усовершенствования специалистов.

Примененные методические подходы, базирующиеся на основе PEST и SWOT-анализа в сочетании с медико-социологическими исследованиями и определением качества жизни контингента, другими составляющими, способствуют совершенствованию организации, выработке оптимальных управленческих решений при выполнении задач, поставленных как Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе до 2020 года, так и в период объявленного Указом Президента на 2018-2027 гг. Десятилетия детства, другими документами.

Методические материалы по оптимизации медицинского обеспечения военнослужащих используются в учебном процессе Международного Юридического института, при подготовке специалистов медицинской службы Ракетных войск стратегического назначения Минобороны России.

### **Связь темы диссертации с планом научных исследований**

Диссертация выполнена в соответствии с плановыми научно-исследовательскими работами ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»: «Совершенствование организационных технологий профилактики заболеваний и укрепления здоровья детей и подростков на амбулаторном этапе» (сроки выполнения: 2012-2013 гг.); «Медико-социальные аспекты охраны здоровья подрастающего поколения» (2014-2015 гг.); «Оптимизация комплексных мер по профилактике заболеваний и укреплению здоровья детей, подростков, молодежи» (2016-2017 гг.).

Тема диссертации утверждена на заседании Учёного совета ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко» 24.12.2015 года (протокол №8).

### **Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность результатов исследования подтверждается содержательным и репрезентативным объёмом исследования (выкопировка учётных и отчётных данных медицинских организаций Министерства здравоохранения и Министерства обороны за 2013-2018 годы, анкеты опроса молодежи 18-26 лет - 1364 ед., результаты психологического тестирования военнослужащих по призыву – 3454 ед., анкеты экспертной оценки врачей, осуществляющих медицинское обеспечение призывников – 646 ед.), подтверждением имеющегося теоретического материала на практическом опыте в форме поэтапного внедрения результатов исследования, использованием обоснованных методов проверки полученных результатов, выводов и рекомендаций. Анализируемый в ходе исследования материал статистически обработан, логически изложен и представлен в виде диаграмм, схем и таблиц, грамотно интерпретирован. Всё

это позволило Согияйнену А.А. получить достоверные научные результаты, сделать обоснованные заключения и выводы, вытекающие из полученных данных. Практические рекомендации отличаются высокой степенью обоснованности, базируются на надёжной методологической основе и результатах эмпирического исследования.

### **Личное участие соискателя в разработке проблемы**

Автором диссертационной работы сформулированы цель, задачи исследования, положения, выносимые на защиту, разработана программа исследования, определена методология проводимых исследований с использованием репрезентативных объемов наблюдений и современных, адекватных целям и задачам, методов сбора информации и обработки материала. Выполнен аналитический обзор отечественной и зарубежной литературы и нормативно-правовой базы по изучаемой проблеме, разработаны специальные анкеты для медицинских работников призывных комиссий и граждан призывного возраста по вопросам оценки социально-гигиенических характеристик, качества жизни, организации медицинского обеспечения мероприятий подготовки к военной службе и военно-врачебной экспертизы, проведены и обработаны результаты социологических и статистических исследований, оценены показатели состояния здоровья граждан призывного возраста. Научное обоснование и формулировка выводов и практических рекомендаций выполнены автором лично.

Исключения составляют эхокардиография, спермограмма и психологическое тестирование (которые проводились соответствующими специалистами), а автор обобщал и анализировал полученные данные.

### **Полнота опубликования в печати**

по результатам исследования опубликовано 59 печатных работ, в том числе 28 - в журналах, включенных в утвержденный ВАК Перечень ведущих научных рецензируемых журналов из них – 16 в журналах по специальности. Изданы две монографии («Оптимизация медицинского обеспечения подго-

товки и призыва на военную службу» (ISBN 978-5-91730-222-5) и «Концептуальные подходы к комплектованию Вооружённых сил России здоровым контингентом» (ISBN 978-5-91730-669-8)).

### **Внедрение результатов исследования**

Результаты научного исследования использованы:

на федеральном уровне: Комитетом по обороне Федерального собрания Российской Федерации; Главным центром Военно-врачебной экспертизы Минобороны России при подготовке Методических разработок по вопросам правового регулирования проведения военно-врачебных экспертиз и оптимизации медицинского обеспечения подготовки и призыва граждан на военную службу, а так же монографии «Оптимизация медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу» (ISBN 978-5-91730-222-5) и «Концептуальные подходы к комплектованию Вооружённых сил России здоровым контингентом» (ISBN 978-5-91730-669-8), а также Медицинской службой Ракетных войск стратегического назначения. Диссертация выполнена в соответствии с плановыми научно-исследовательскими работами ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»: «Совершенствование организационных технологий профилактики заболеваний и укрепления здоровья детей и подростков на амбулаторном этапе» (сроки выполнения: 2012-2013 гг.); «Медико-социальные аспекты охраны здоровья подрастающего поколения» (2014-2015 гг.); «Оптимизация комплексных мер по профилактике заболеваний и укреплению здоровья детей, подростков, молодежи» (2016-2017 гг.).

на региональном уровне: Министерством здравоохранения Московской области материалы диссертационного исследования использованы при создании межведомственной комплексной программы подготовки граждан к военной службе и рекомендованы к использованию во всех медицинских организациях различной формы собственности Московской области; ФКУ «Воен-



ный комиссариат Приморского края».

на уровне медицинских организаций: методические указания широко используются в повседневной деятельности при медицинском обеспечении юношей призывного возраста и проведении военно-врачебной экспертизы ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ» (Акт внедрения от 29.06.2017 года), ФГКУ поликлиника 4 ЦНИИ МО РФ (Акт внедрения №129 от 12.06.2016 года); 14 поликлиника ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России (Акт внедрения №342 от 23.05.2017 года).

**Основные положения диссертации доложены и обсуждены на:**

Всероссийских научно-практических конференциях с международным участием «Роль здравоохранения в охране общественного здоровья» (Москва, 2014, 2016, 2017); Всероссийских научно-практических конференциях «Национальный конгресс терапевтов» (Москва, 2014, 2016); Научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы педиатрии и хирургии детского возраста» (Хабаровск, 2013); XVII съезде педиатров России «Актуальные проблемы педиатрии» (Москва, 2014); Региональной научно-практической конференции «Актуальные проблемы педиатрии» (Хабаровск, 2014); III Съезде педиатров Дальневосточного федерального округа, II Съезд врачей-педиатров Республики Саха (Якутия) «Современные вопросы педиатрии» (Якутск, 2014); IV Всероссийском Конгрессе по школьной и университетской медицине с международным участием «Актуальные проблемы, тактика и стратегия действий» (Санкт-Петербург, 2014); XXII Российском национальном конгрессе «Человек и лекарство» (Москва, 2015); IV Всероссийской научно-практической конференции «Проблемы ненадлежащего оказания медицинской помощи (экспертно-правовые вопросы)» (Москва, 2015); III Съезде Российского общества историков медицины (Москва, 2016); Международной конференции стран ВЕЦА (Москва, 2016); Юбилейной научно-практической конференции «Современные проблемы

здоровья военнослужащих» (Санкт-Петербург, 2016); Международной научно-практической конференции «Роль здравоохранения в охране общественного здоровья» (Москва, 2017); форуме «АРМИЯ-2018» и проведенной в его рамках «Недели национальной безопасности» (2018) и других.

**Первичная документация** проверена и соответствует материалам, включённым в диссертацию.

#### **Соответствие диссертации паспорту научной специальности**

Научные положения диссертации соответствуют паспорту специальности 14.02.03 – «общественное здоровье и здравоохранение», конкретно – областям исследования 1 - изучение теоретических проблем охраны здоровья населения и здравоохранения, теорий и концепций развития здравоохранения, условий и образа жизни населения, 2 - разработка методов исследования, изучения и оценки состояния здоровья населения и тенденций его изменения, исследование структур заболеваемости, воздействия факторов внешней среды на здоровье населения, его отдельных групп и 3 - исследование организации медицинской помощи населению, разработка новых организационных моделей и технологий профилактики).

#### **Заключение**

Диссертация «Теоретическое и организационно-методическое обоснование путей оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации» Согийнена Александра Алексеевича, выполненная при научном консультировании доктора медицинских наук, профессора, главного научного сотрудника отдела стратегического анализа в здравоохранении ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко» Чичерина Леонида Петровича, является научно-квалификационным трудом, соответствует требованиям «Положения о присуждении учёных степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени доктора медицинских наук, а также соответствует шифру специальности 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение.

Диссертация соответствует требованиям п.14 «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого Постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 года и не содержит заимствованного материала без ссылки на авторов.

Диссертация «Теоретическое и организационно-методическое обоснование путей оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации» Согияйна Александра Алексеевича рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 - Общественное здоровье и здравоохранение.

Заключение принято на заседании межотдельческой конференции ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко».

Присутствовало на заседании 23 человека.

Результаты голосования: за – 23 человека, против – нет, воздержавшихся нет.

Протокол № 6 от 3 апреля 2018 года.

Ученый секретарь

ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья  
имени Н.А.Семашко»

Гаенко Ольга Николаевна,  
кандидат биологических наук



ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья  
имени Н.А.Семашко»

Юридический адрес: 105064, Москва, ул. Воронцово поле, д.12, строение 1

Телефон: +7 (495) 917-90-41, e-mail: [info@nrph.ru](mailto:info@nrph.ru), Факс: +7 (495) 916-03-98