

**федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
Первый Московский государственный медицинский университет  
имени И.М. Сеченова  
Министерства здравоохранения Российской Федерации  
(Сеченовский Университет)**

**Лечебный факультет  
Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф**

**Тема: Исторические аспекты возникновения терроризма и нормативно-  
правовая база борьбы с ним в современных условиях**

**ЛЕКЦИЯ**  
для студентов, обучающихся на кафедрах  
Института формации и трансляционной медицины  
по учебной дисциплине основы противодействия терроризму и его идеологии

| №<br>п/п | Учебные вопросы                                                                                 |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | Введение                                                                                        |
| 1.       | Краткая история возникновения терроризма                                                        |
| 1.1.     | Исторические периоды и особенности развития терроризма за рубежом                               |
| 1.2.     | Исторические периоды и особенности развития терроризма в России                                 |
| 2.       | Современные представления о личности террориста                                                 |
| 3.       | Нормативно-правовая база борьбы с терроризмом в современных условиях                            |
| 3.1      | Основы нормативно-правовой базы борьбы с терроризмом в России                                   |
| 3.2.     | Международное сотрудничество в области развития и реализации правовой базы борьбы с терроризмом |
|          | Заключение                                                                                      |
| Всего:   |                                                                                                 |

## Литература

### ОСНОВНАЯ

1. Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. М.: Логос, 2004. - 448 с.
2. Буртный К. Современный терроризм: история возникновения, классификация, правовые основы применения вооруженных сил в борьбе с терроризмом. Задачи военнослужащих-контрактников по противодействию угрозам террористических актов//Ориентир. - 2010. - № 1.
3. Витюк В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций // Социальные конфликты: экспертиза, прогнозирование, технология разрешения. Вып. 4. Терроризм. М., 1993,–182 с.
4. Гушер А. И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. [www.e-journal.ru/p\\_euro-st3-3.html](http://www.e-journal.ru/p_euro-st3-3.html)
5. Давыдова Е. Терроризм: истоки и эволюция, цели и средства. [raven.kiev.ua/DOSSIER/1.2000/terror.htm](http://raven.kiev.ua/DOSSIER/1.2000/terror.htm)
6. Ениколопов, С.Н. Терроризм и агрессивное поведение // Национальный психологический журнал. 2006. - С. 28-32.
7. Кудрявцева И.С. Психологические особенности личности террориста //ж-л Вестник Таганрогского института им. А.П.Чехова, 2017 , С.23-31.
8. Малкина-Пых, И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы. М.: Эксмо, 2010. - 846 с. — (Новейший справочник психолога).
9. Ольшанский, Д.В. Психология терроризма. Издательство: Питер, 2002. -288 с.
10. Психология и психопатология терроризма. Сборник статей под ред. проф. М.М. Решетникова. М: Восточно-Европейский И-т психоанализа, 2009.- 352 с.
11. Рощин С.К., Ениколопов С.Н. Психология терроризма: круглый стол // Психологический журнал. 2009. - С. 43-45.
12. Требин М. Терроризм - болезнь современного общества. [www.journalist.kharkov.org/1999-11/terrorism.htm](http://www.journalist.kharkov.org/1999-11/terrorism.htm) 8
13. Хлобустов О.М. Терроризм в современной России. <http://terrorism.wallst.ru/digest0012.htm>
14. Конституция Российской Федерации – М., 1993 г.

15. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
16. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности».
17. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
18. Указ Президента Российской Федерации от 15 02.2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму».
19. Указ Президента Российской Федерации от 31.12. 2015 года N 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
20. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 г. Пр-1069.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

1. Угрозы, вызываемые распространением идей терроризма и религиозно-политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни / Методические материалы для использования в образовательном процессе / Информационное письмо Минобрнауки РФ № 09-3149 от 11 ноября 2015 г.
2. Официальный интернет-сайт Национального антитеррористического комитета: <http://nac.gov.ru>

## **Введение**

Сам по себе, терроризм, наравне с другими экстремальными факторами, формирует чрезвычайную ситуацию как для относительно отдельно взятой личности и общества, так и государства в целом.

Террор как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня терроризм превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными его проявлениями.

В последние годы в нашей стране принят ряд комплексных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему. В частности, удалось значительно ослабить позиции бандитского подполья в Северо-Кавказском регионе. Однако современный терроризм отличается необычайной живучестью. Он быстро приспосабливается к изменениям обстановки, совершенствуется в проявлениях коварства, изощренной жестокости, подлости и вероломства.

Отечественный и мировой опыт антитеррористической борьбы говорит о том, что для успеха в противостоянии этому злу необходимо деятельное участие каждого человека, всего общества и государства в целом. Требуется понимание, доверие и всесторонняя поддержка мер безопасности, предпринимаемых правоохрнительными органами для предупреждения террористических актов. Каждому гражданину необходимо владеть антитеррористическими знаниями и навыками обеспечения личной и общественной безопасности.

Согласно Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35ФЗ «О противодействии терроризму», а также Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму», **терроризм** – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

**Противодействие терроризму** – этот термин включает в себя деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по:

- выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов (профилактика терроризма);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В России террористы пытаются дискредитировать и разрушить государственную власть, расколоть наш многонациональный народ, навязать свою человеконенавистническую идеологию, утвердить власть насилия и беззакония. Прикрываясь высокими и благородными целями, они цинично обрекают на боль и страдания ни в чем не повинных людей.

Стремительно теряя поддержку среди населения, они фактически давно уже превратились в наемников международных террористических структур.

## **1. Краткая история возникновения терроризма**

Как специфическое явление общественно-политической жизни терроризм имеет свою длинную историю, без знания которой трудно понять истоки и идеологию терроризма.

### **1.1. Исторические периоды и особенности развития терроризма за рубежом**

Террористы были всегда. Самая ранняя террористическая группировка - секта **сикариев**, которая действовала *в Палестине в I веке нашей эры* и истребляла представителей еврейской знати, выступавших за мир с римлянами. В качестве оружия сикарии использовали кинжал или короткий меч – сику (от латинского *sicarii* – кинжальщики, *sica* – кинжал). Это были экстремистски настроенные националисты, возглавлявшие движение социального протеста и настраивавшие низы против верхов. В действиях сикариев прослеживается сочетание религиозного фанатизма и политического терроризма: в мученичестве они видели нечто приносящее радость и верили, что после свержения ненавистного режима Господь явится своему народу и избавит их от мук и страданий.

Той же идеологии придерживались и представители мусульманской **секты ассошафинов**, убивавшие халифов (человек, наделенный неограниченной властью), префектов, губернаторов и даже правителей. Ими был уничтожен Иерусалимский король Конрад Монферратский. Убийство являлось для сектантов ритуалом, они приветствовали мученичество и смерть во имя идеи и твердо верили в наступление нового миропорядка. *В середине XII века данная группировка была уничтожена монголо-татарами.*

В средневековье активно использовался террор в борьбе со своими идейно политическими противниками.

Другое направление – **Исмаилиты**. Они являлись приверженцами одной из наиболее распространенных мусульманских шиитских сект, сформировавшейся после религиозного раскола и яростной борьбы за власть в Арабском халифате в середине VIII века н.э. Исмаилиты и подобные им исламские секты придали терроризму характер религиозного самопожертвования и духовного акта священной войны с «неверными».

К периоду раннего средневековья относятся первые сведения об использовании террористических методов в деятельности **различных тайных обществ в Индии и Китае**. Особенно широкое распространение

они получили в борьбе китайских так называемых *«триад»* с маньчжурскими захватчиками и европейскими колонизаторами в XVII – XIX веках. Они были основаны в конце семнадцатого века, когда маньчжуры захватили две трети территории Китая.

Первоначально *Триады* были основаны как тайные общества для свержения господства маньчжуров и восстановления династии Минь на имперском троне. В последующем «триады» трансформировались в преступные сообщества, цели деятельности которых уже не имели ничего общего с национально-освободительным движением.

Характерно, что такой путь развития прошли практически все тайные террористические общества, начинавшие использовать террор как средство достижения политических целей. После того, как они теряли поддержку широких масс населения, они неизбежно превращались в обычные криминальные группировки.

Термины *«терроризм»* и *«террор»* (от латинского *terror* – *страх, ужас*) стали широко употребляться со времен французской буржуазной революции 1789 – 1794 годов. Изначально понятие «террор» как форма борьбы за завоевание и удержание революционной власти употреблялось в положительном контексте, однако в дальнейшем слово «террорист» превратилось в синоним слова «преступник» и стало носить оскорбительный характер.

*Со второй половины XIX века* терроризм все чаще рассматривается радикальными политическими деятелями Европы и Северной Америки как «варварское средство борьбы с варварской системой», «оружие, с помощью которого силе и дисциплине реакционных войск может быть противопоставлен хаос, созданный небольшой группой людей».

*В XX веке спектр мотивов* для использования методов террора существенно расширился. Если идеологи террора в XIX веке рассматривали террор как самопожертвование на благо общества, то его последователи в следующем столетии видели в нем, прежде всего средство для захвата власти.

В то же время, радикальные националистические группировки - армянские, польские террористы, ирландские «динамитчики», турецкие бомбисты-одиночки, македонцы, сербы - пользовались террористическими методами в борьбе за национальную независимость.

Свое продолжение концепции *«философии бомбы»* и *«пропаганды делом»* получили *в теории фашизма*, возникшей *в начале XX столетия* в *Италии и Германии*. Это была террористическая диктатура самых реакционных сил, отличающаяся применением крайних форм насилия, таких как шовинизм, расизм, антисемитизм, идеи военной экспансии и всевластия государственного аппарата.

Дальнейшее развитие теория и практика террора получила в период Второй мировой войны и после ее окончания. В этот период объектами терроризма все чаще становится мирное население.

Был развернут кровавый террор на все демократические и либеральные движения. Физически уничтожались все действительные и потенциальные противники нацистского режима. **Созданный в фашистской Германии механизм диктатуры** включал в себя террористический аппарат, отличавшийся крайней жестокостью. В этот аппарат были включены СА и СС (главные репрессивно-карательные учреждения), Гестапо, «Народный трибунал» и др.

**Справочно: СА (Sturmabteilung)** "штурмовые отряды" (СА). В отряды СА привлекались деклассированные элементы, уволенные из армии солдаты и офицеры, разорившиеся лавочники, которым импонировала нацистская пропаганда. СА отводилась роль охраны фашистских сборищ. Использовались, однако, эти отряды чаще всего для создания беспорядков на митингах левых сил, для нападения на рабочих ораторов и пр.

**СС (Schutzstaffel)** в состав СС входили «общие отряды», включающие руководство нацистской партии, представителей крупного капитала, юнкеров, военицыны, верхушку фашистской интеллигенции, а также вооруженные "специальные отряды", созданные для выполнения особых задач фюрера. Их основой стал полк личных телохранителей Гитлера и подразделений «мертвая голова», осуществляющих разнообразную деятельность по подавлению противников фашистского режима.

Под влиянием Италии и Германии режимы фашистского типа были установлены в Испании, Венгрии, Австрии, Польше, Румынии. Фашизм явился смертельной угрозой для всего человечества, поставив под вопрос существование многих народов. Использовалась тщательно разработанная система массового уничтожения людей.

По некоторым подсчетам, через концентрационные лагеря прошло около 18 млн. человек всех национальностей Европы.

Широко распространился **нелегальный, антиправительственный террор**, получивший мощный импульс в период начала развала мировой колониальной системы и активизации борьбы народов колоний и зависимых стран за национальное освобождение.

**В 60-80-е годы прошлого века** имела место активизация **леворадикального террора в Западной Европе**, а также многочисленных **экстремистских и террористических маоистских** группировок **в Юго-Восточной Азии и Латинской Америке**, которые нередко координировали свою деятельность с транснациональным наркокриминалом.

**Справочно:** «Леворадикальный террор» - в этом направлении основу политических действий составляет коренная, быстрая замена существующих социальных и политических институтов с целью революционного изменения общественных структур государства.

В это время деятельность террористических организаций в различных регионах земного шара получает поддержку, а порой откровенно инспирируется ведущими державами мира в интересах достижения целей «холодной войны» между Западом и Востоком. Именно тогда в Афганистане, в период участия в конфликте на территории этой страны воинского контингента СССР, с целью объединения противостоявших ему различных экстремистских группировок и движений при поддержке спецслужб ряда стран Запада и Пакистана была создана террористическая

организация «Аль-Каида», превратившаяся сегодня в международную террористическую сеть.

*С окончанием «холодной войны», прекращением поддержки и утратой постоянных источников финансирования многие террористические структуры стали переходить к самофинансированию посредством торговли наркотиками, оружием, организации незаконной миграции.*

*Новый импульс развития идеологии и практики терроризма в мире связан с ростом активности во второй половине прошедшего и в начале нынешнего веков радикального ислама, трансформацией его структур в трансграничное террористическое сообщество, претендующее на монопольное право защиты мусульман от социальной несправедливости современного миропорядка.*

В целом, исходя из обобщенных исторических данных, в эволюции терроризма выделяют пять этапов:

- **от античности до 40-х гг. XIX в.** Заложены основы терроризма. Возникли первые организованные сообщества, использующие террористические методы борьбы;

- **от 40-х гг. XIX в. до 20-х гг. XX в.** Выработаны основные формы и методы террористической деятельности. Под терроризмом подведена террористическая база, сформировались образцы стратегии и тактики террористов;

- **начало 20-х – конец 50-х гг. XX в.** Терроризм становится фактором политической жизни. Постепенный переход от индивидуального к преимущественно массовым видам терроризма. Появляются новые методы террористической деятельности;

- **начало 60-х – конец 80-х гг. XX в.** Возникновение крупных террористических группировок, их интернационализация, рост изощренности и жестокости. Превращение терроризма в глобальный фактор международной политики;

- **с начала 90-х гг. XX в. до н.в.** Трансформация терроризма из глобального фактора международной политики в глобальную проблему современности.

*В человеческой истории, по цинизму, жестокости и масштабам наносимого ущерба вследствие совершаемых терактов современные террористы не имеют себе равных.*

## **1.2. Исторические периоды и особенности развития терроризма в России**

Относительно особенностей и места терроризма в отечественной истории установлены следующие периоды.

*В древней Руси террор как метод достижения целей в борьбе за власть над подданными и политическими противниками* был широко распространенным явлением, что соответствовало уровню политической культуры соседних государств Европы и Азии. В последующем посредством

систематического массового террора поддерживался режим вассальной зависимости русских княжеств от монголо-татарских завоевателей.

**В период «опричнины» Ивана IV в России** была создана система государственного террора для воздействия на сопротивлявшихся царской воле бояр, а также устрашения всего населения.

**Справочно:** *Сущность опричнины* состояла в отторжении имущества у граждан в пользу государства. По повелению государя выделялись особые земли, которые использовались исключительно для царских нужд и нужд царского двора. На эти территориях было собственное управление, и они были закрыты для простых граждан. Все территории отбирались у помещиков с помощью угроз и силы.

**При Петре I**, террор был распространенным методом решения внутриаполитических и социальных проблем.

**Новая волна терроризма в России была связана с революционными событиями во Франции.** Террор якобинцев во многом вдохновил на выступление против самодержавия 14 декабря 1825 года группу гвардейских офицеров (декабристы). В это время используются две наиболее известные доктрины, оправдывающие террор, - это «философия бомбы» и «пропаганда делом».

**Справочно:** *Якобинцы* (фр. *Jacobins*) — участники Якобинского клуба, французского политического клуба эпохи Великой французской революции — самое известное и влиятельное политическое движение революции, связанное с применением насилия в достижении целей, приведших к созданию революционного правительства 1793-1794 годов.

**Ярым приверженцем «философии бомбы»** и основоположником теории терроризма в его современном понимании считается **немецкий радикал Карл Гейнцген**. Он был убежден, что «высшие интересы человечества» стоят выше любых жертв, даже если речь идет о массовом уничтожении ни в чем не повинных людей. Гейнцген считал, что силе реакционных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос, и призывал к поиску новых средств уничтожения.

**Систематические террористические акции начинаются во второй половине XIX века. В 70-е - 90-е годы анархисты** взяли на вооружение «пропаганду делом». Сюда включались различные террористические акты, саботаж и т.д. Их основная идея состояла **в отрицании всякой государственной власти** и проповеди ничем не ограниченной свободы каждой отдельно взятой личности.

**Справочно:** *Анархизм* (от *άν* — «без» и *ἀρχή* — «власть») — политическая философия, идеология, заключающая в себе теории и взгляды, которые выступают за ликвидацию любого принудительного управления и власти человека над человеком.

**Главными идеологами анархизма на различных этапах его развития были** за рубежом — Прудон (Франция), Штирнер (Германия), а в России — **Кропоткин**. Анархисты отвергают не только государственную, но любую власть вообще, отрицают общественную дисциплину, необходимость подчинения меньшинства большинству. Создание нового общества анархисты предлагают начать с уничтожения государства. Они признают лишь одно действие - разрушение.

*Идеи террора* как средства борьбы за справедливое социальное устройство в условиях усиления социальной напряженности в стране *находили если не одобрение, то понимание в широких слоях российской либеральной* общественности, что подготовило почву для создания *в 1878 году организации «Народная Воля»*. В ее деятельности центральное место отводилось «революционному террору». Под ее руководством, в Петербурге, в 1887 году совершается покушение на императора Александра III.

*Революция 1905 года* и последующие за ней события сопровождались дальнейшим развитием политического террора, который широко использовали в своей деятельности как *левые (эсэры)* так и *правые (черносотенцы)* партии и движения.

*Очередная волна террора* в России поднялась после *Октябрьской революции 1917 года*. Она была вызвана исключительно острой политической борьбой, развернувшейся на территории страны между новой властью и контрреволюционными силами, поддерживаемыми извне и заинтересованными в реставрации прежнего режима. *20 декабря 1917 года* постановлением Совета Народных Комиссаров для борьбы с контрреволюцией и саботажем в Советской России была образована *Всероссийская чрезвычайная комиссия*. Ее первым председателем был назначен *Ф.Э. Дзержинский*. Этот орган фактически стал основой системы противодействия контрреволюционному террору, которому был противопоставлен «красный террор».

Террор как метод борьбы за укрепление власти применялся государством и после окончания гражданской войны. Этому во многом способствовала атмосфера угрозы фашистского государственного террора и агрессии, в условиях которой формировалась политика нашего государства в тот период.

*В 70-80-х годах* прошлого века *терроризм как* системное социально-политическое *явление практически исчезло* из политической жизни нашей страны. *Однако* в последующем, в связи *с изменением социально-политической ситуации, ростом кризисных явлений* в обществе, число террористических проявлений на территории СССР *начало расти*.

Ослабление государства и его системы по противодействию терроризму в условиях резкого снижения уровня жизни «разморозили» многие давние межэтнические, межконфессиональные противоречия и конфликты. *Начал стремительно организовываться криминал, активизировалось вмешательство во внутренние дела России со стороны спецслужб недружественных государств*.

*Террористический вызов в 90-х годах прошедшего века* поставил под угрозу суверенитет и территориальную целостность страны. Выход России из полосы кризисных потрясений и решительные шаги руководства государства по повышению эффективности системы противодействия терроризму позволили в настоящее время добиться ощутимых успехов в этой сфере, прежде всего в наиболее подверженном террористическим проявлениям Северо-Кавказском регионе.

Известно, что идеология является элементом террористической деятельности, которую можно использовать для ее идентификации и отграничения от общеуголовной преступности. Однако, *любая акция терроризма является продуктом взаимодействия совокупности негативных не только объективных факторов действительности, но и криминогенных субъективных характеристик, присущих личностям террористов.*

## **2. Современные представления о личности террориста**

Как показал анализ научной и научно-методической литературы в области изучения личности террориста, степень изученности данной проблематики на современном этапе развития науки довольно высока.

Широкую известность получили исследования А.М. Антоняна, В.В. Витюка, В.Л. Леви, С.К. Рощина и др. Исследователями установлено, что терроризм основывается на готовности к насилию вообще и отдельным террористическим проявлениям в частности. *Все это, по их мнению, корнями уходит в органически присущую человеку склонность к агрессивности и разрушительности на уровне инстинктов.*

Степень выраженности индивидуальных качеств у различных людей, причастных к террору и экстремизму, неодинакова.

*У одних лиц*, она выражается через *представление особых заслуг перед Богом или людьми, и даже перед нацией*. Сопровождается все это героизацией своих сторонников подготовки различных террористических акций. Особенно это касается тех, кто погиб в борьбе «за правое дело».

*У многих других лиц* это понятие заключается *в защите собственной религии* при формировании образа беспощадного и очень коварного врага, реализуясь всевозможными способами при любых посягательствах на их чувства и мировоззрение.

*У ряда лиц, в характере формируется своеобразный фанатизм*, выражающийся в крайней приверженности своим идеалам и идеям в сочетании с агрессией к инакомыслящим вплоть до самопожертвования во имя великой миссии.

Кроме того, существуют различные типологии личности террориста, которые выстраиваются на выделении определенного типа признака. Известный психолог и психотерапевт В.Л. Леви выделил **двенадцать основных типов личностей**, которые имеют склонность к совершению террористических актов, начиная **от фанатика идеи**, своеобразного миссионера **до человека, полностью лишённого лидерского начала, с низкой самооценкой**, неудачливого и все время чего-то боящегося. Такой типаж лиц свой собственный страх преодолевает через принадлежность к агрессивно действующей группе, через устрашение других.

Исследователь С.К. Рощин, изучая психологию личности террориста, выделил три модели личности террориста.

**Первая модель** - это «Психопат-фанатик». Для него характерно руководство своими убеждениями и искренняя вера в то, что его действия

полезны для общества. Подобный человек способен на все, так как сфера его сознания крайне сужена.

**Второй моделью** личности террориста является «Фрустрированный человек». Тенденция к агрессивным действиям у такого человека появляется из чувства фрустрации, которое состоит в невозможности достичь жизненно важных целей. Сознание в этом случае является инструментом рационализации действий, то есть служит для подбора оправданий при подготовке того или иного террористического акта.

- **Справочно:** *Фрустрация — психическое состояние, возникающее в ситуации реальной или предполагаемой невозможности удовлетворения тех или иных потребностей, или, проще говоря, в ситуации несоответствия желаний имеющимся возможностям.*

**Третьей моделью** в типологии является человек из ущербной семьи. По мнению С.К.Рощина, формирование озлобленной личности с антисоциальными наклонностями уходит корнями в жестокое обращение родителей с ребенком. Люди, относящиеся к этой модели, зачастую становятся инструментом террористической организации.

Анализ научной литературы показал, что **терроризм** является обобщенным комплексным понятием, включающим в себя в **качестве цели определенные действия и акты, формирующих такие психические состояния человека как страх, ужас и т.д.** Более того, психологический терроризм является способом мышления, жизни и особой деятельности, которая включает мотивы, идеологические оправдания для тех, у кого террор является целью, средством и источником удовлетворения своих потребностных побуждений.

По мнению исследователя И.Г. Малкиной-Пых, психологические типы террористов в определенной степени (хотя и не абсолютно) соответствуют **четырем типам темперамента**. По подсчетам данного автора среди участников террористических организаций и террористических действий **46% холериков, 32% сангвиников, 12% меланхоликов и 10% флегматиков**. При этом, **существенную роль имеет воспитание террористов**, которое уходит корнями в детство, когда стимулирующими доминантами являются идеологический компонент, ритуализация, строгость и ограниченность.

Как известно, для мирных жителей теракт - это всегда **психотравма**. **М.М. Решетников**, ссылаясь на работы З. Фрейда, отмечает, что **психотравма не всегда проявляется в чистом виде как болезненное воспоминание или переживание**. По мнению автора, **психотравма становится как бы «возбудителем болезни» и вызывает симптом (тики, заикание), «который затем, обретя самостоятельность, остается неизменным»**. Согласно этим утверждениям, можно провести аналогию последствий перенесенного теракта. Данное событие может **дестабилизировать психологическое восприятие и вывести человека на долгое время за пределы психологической нормы**.

В целом, изучение личности террориста всегда привлекало к себе внимание многих исследователей. Считалось, что стоит изучить это сложноорганизованное целое, как все станет понятным в психологии террориста и проблема борьбы с террористической угрозой получит надежную научную базу. Однако, несмотря на наличие определенного числа общих психологических характеристик, говорить о существовании единого личностного террористического комплекса нет оснований.

***В результате обобщенного анализа личностных структур террориста можно выделить два относительно явных психологических типа, часто встречающихся среди террористов.***

**Первый тип** террориста, который отличается высоким интеллектом, уверенностью в себе, высокой самооценкой, стремлением к самоутверждению.

**Второй тип** – личность террориста слабым «Я», проявляющийся в неуверенности в себе, характеризуется как неудачники с низкой самооценкой.

**Справочно:** в психологии образ «я» выступает как элемент самосознания личности.

Однако, несмотря на явно выраженную противоречивость данных характеристик, есть черты, свойственные обоим. Прежде всего, это высокая агрессивность, постоянная готовность защитить свое «Я», стремление самоутвердиться, чрезмерная поглощенность собой. Как известно, для террориста весь мир сосредоточен только на террористической деятельности и незначительное внимание обращается к чувствам и желаниям других людей, то есть проявляется ярый фанатизм. Более того, по наблюдениям С. Н. Еникополова, у большинства террористов выявляется тенденция к так называемой экстернализации, выражающаяся в поиске источников своих личных проблем во внешней и, как правило, в социальной сфере.

Кроме того, по мнению психологов, в том числе и медицинских, помимо статических характеристик личности террориста, не меньший интерес представляют и ее динамические характеристики.

В динамике личность террориста представляет непрерывное колебание от демонстрируемой абсолютной веры в свою правоту до ее внутреннего отрицания и частых сомнений. Это постоянно неустойчивая самооценка, которую постоянно приходится подтверждать все более новыми и изощренными действиями террористической направленности. При этом неважно, завышенная она или заниженная. Именно *нестабильность самооценки представляет собой важнейший фактор экстремального поведения террориста.*

Поэтому, борьба против терроризма - необходимая часть социальной современной общественной жизни должна начинаться с профилактических мер. Разумеется, организация деятельности по профилактике терроризма требующая системности и структурности, должна обеспечиваться скоординированной работой органов всех уровней государственной власти с общественными организациями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Вместе с тем, терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализации и т.д. Поэтому решение проблемы эффективного противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации на основе нормативно-правовой базы является одной из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

### **3. Нормативно-правовая база борьбы с терроризмом в современных условиях**

В настоящее время в мире и в нашей стране разработана нормативно-правовая база по противодействию терроризму и создана система борьбы с терроризмом, которые надежно обеспечивают предотвращение (профилактику) терроризма, эффективную борьбу с ним, минимизацию и ликвидацию последствия проявления терроризма, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались.

#### **3.1. Основы нормативно-правовой базы борьбы с терроризмом в России**

Российское законодательство ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма.

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют:

- *Конституция Российской Федерации;*
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ;
- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления
- *Уголовный кодекс Российской Федерации;*
- *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;*
- *Федеральные законы:* «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях»;
- *Указы Президента Российской Федерации:* «О мерах по противодействию терроризму», «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и др.

В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности.

В частности, под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

**Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации** запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Также **часть 2 статьи 29 Конституции** не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно **Уголовным Кодексом Российской Федерации**, а именно **статья 205 – террористический акт**, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Кроме собственно террористического акта, к преступлениям террористического характера, закон относит:

- содействие террористической деятельности (ст. 205.1);
- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2);
- захват заложника (ст. 206);
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207);
- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208);
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277);
- нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360).

Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет и даже пожизненное лишение свободы.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.

**Кроме того, УК РФ предусматривает** отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как:

- статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;
- статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;
- статья 282.1 – организация экстремистского сообщества;
- статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации;
- статья 357 – геноцид.

Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** (КоАП РФ) предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3);
- производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.

**Нормами Федерального закона «О противодействии терроризму» предусмотрено:**

- уточнение основных понятий в сфере борьбы с терроризмом;
- изменение государственной политики по предупреждению и недопущению террористических проявлений;
- расширение и закрепление полномочий органов государственной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом.

Названные нормативно-правовые документы определяют правовые и организационные основы борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с данными явлениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с преступлениями террористического характера и проявлениями экстремизма.

### **3.2. Международное сотрудничество в области развития и реализации правовой базы борьбы с терроризмом**

Невиданное расширение масштабов и форм терроризма привело к созданию в XX в. международной правовой антитеррористической базы. В 1937 г. Ассамблея Лиги Наций одобрила Международную конвенцию по предотвращению и наказанию актов терроризма. Эта Конвенция впервые официально объявила преступными террор, а также поддержку террористических групп и банд, угрожающих миру и безопасности народов. Однако эта Конвенция не была ратифицирована.

В настоящее время органы внутренних дел и войск Национальной гвардии руководствуются положениями свыше десяти международных нормативных правовых актов, заключенных в рамках ООН, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, которыми определены основные направления и порядок взаимодействия компетентных органов государств в области предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера.

При совершенствовании российского антитеррористического законодательства учитывается опыт зарубежных государств и международное законодательство в данной сфере. Изучение такого опыта проводится на постоянной основе, обстоятельно, комплексно, с привлечением как российских экспертов-юристов и сотрудников-практиков из правоохранительных органов, спецслужб, других министерств и ведомств, в компетенцию которых входят соответствующие вопросы борьбы с терроризмом, так и независимых и государственных иностранных экспертов.

Современная система международного сотрудничества в борьбе с терроризмом сложилась в основном за последние 30 лет, которая включает две группы документов. **Первую группу** можно рассматривать как следствие *общих положений международного права*, из которых логически вытекает *противоправность терроризма*. **Вторую**— как *специальные конкретные международные соглашения антитеррористического характера*.

**Первая группа определяется Уставом ООН**, поставившая вне закона мирового сообщества всякое применение силы и угрозу силой в международных отношениях. Эти нормы были закреплены в уставе Нюрнбергского трибунала во время суда над главными военными преступниками Второй мировой войны.

Устав Нюрнбергского трибунала воплотил в правовые нормы принципы и идеи, которые существовали до него и должны в сфере международных отношений быть основой международной законности. Поэтому их объективное толкование логично позволяет сделать вывод, что терроризм в принципе не только несовместим с правопорядком во всех его аспектах, но и по своей сути является преступным.

Нюрнбергские принципы были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН 11 декабря 1945 г. В последствии в этом направлении приняты ряд конвенций и, в частности, Конвенции 1968 г. «О неприменимости срока давности к преступлениям против человечества».

Можно указать также на:

- Конвенцию 1948 г. о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Всеобщую декларацию прав человека 1948 г.;
- четыре Женевские конвенции 1949 г. и прежде всего 4-ю Конвенцию о защите гражданского населения во время войны и принятые к ней I и II Дополнительные протоколы 1977 г. (они содержат прямое указание на террористические преступления);
- Конвенцию 1968 г. о неприменимости срока давности, в частности к преступлениям против человечества
- Конвенцию 1981 г. о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерное повреждение или имеющими неизбирательное действие;
- Конвенцию 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство человека видов обращения и наказания;
- два Международных пакта о правах человека 1966 г.

**Вторая группа международно-правовых антитеррористических норм** — на глобальном уровне — создана рядом специализированных учреждений ООН (прежде всего Международной морской организацией (ИМО), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), а также Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в 11 универсальных конвенциях и протоколах о борьбе с проявлениями терроризма на суше, на море и в воздухе.

Кроме того, существует Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятую 25-й сессией Генеральной Ассамблеи 24 октября 1970 г. Этот акт содержит указание о том, что «...каждое государство обязано воздерживаться от организации подстрекательства, оказания помощи или участия в террористических актах» (док. ООН А/2625/25).

Известен также ряд других деклараций и пактов. Так, 9 декабря 1994 г. 49-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма (док. ООН Л/49/60). Эта Декларация имеет наиболее важное значение, так как в ней указывается на связь терроризма с наркобизнесом и полувоенными бандами. Последнее обстоятельство наглядно демонстрируют события в Ирландии, Испании, США, Чечне, Японии и во многих других регионах мира.

Таким образом, межгосударственные акты, разработанные под эгидой ООН, создают определенную правовую основу механизмов, ориентированных в борьбе с терроризмом на практическое взаимодействие, разумеется, при готовности участников к сотрудничеству.

Они содержат, в частности, обязательства пресекать террористические акты, задерживать и в предусмотренных случаях выдавать, а также наказывать лиц, виновных в их совершении, обмениваться необходимой информацией, оказывать друг другу максимальную правовую помощь.

Особо важнейшее значение имеют конвенционные положения по обеспечению неотвратимости наказания преступников путем утверждения, универсальной уголовной юрисдикции на основе принципа *aut dedere aut judicare* (либо выдавай, либо суди — лат.). Согласно его, государство, на чьей территории оказался преступник, обязано либо подвергнуть его уголовному преследованию, либо выдать для этих целей другому государству.

**На региональном уровне**наиболее основательный политико-правовой арсенал создается на европейском континенте. Под эгидой Совета Европы была принята и вступила в действие Европейская конвенция о пресечении терроризма, подписанная в Страсбурге 27 января 1977 г. Создается механизм коллективных антитеррористических действий стран Евросоюза.

Задачи борьбы с терроризмом поставлены перед Европейским полицейским агентством «Европол». Возможности антитеррористического сотрудничества заложены в итоговых документах совещаний Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Хельсинки, Мадриде, Вене.

**Справочно:***Европол (англ. Europol) — полицейская служба Европейского союза, расположенная в Гааге. Основными задачами службы являются координация работы национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и улучшение информационного обмена между национальными полицейскими службами. Среди основных направлений работы Европола можно выделить борьбу с терроризмом, нелегальной торговлей оружием, наркоторговлей, детской порнографией и отмыванием денег.*

**Что касается других регионов, то следует отметить:**

- Региональную конвенцию о борьбе с терроризмом, заключенную в рамках Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК);
- «Кодекс поведения» арабских стран— членов Совета министров внутренних дел по борьбе с терроризмом Лиги арабских государств (ЛАГ);
- «Кодекс поведения» исламских стран, принятый Организацией Исламская конференция (ОИК);
- Конвенцию о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер;
- Римскую декларацию о предотвращении и ликвидации терроризма и борьбе с ним, принятую Организацией американских государств (ОАГ).

В последний период МИД России проделал большую работу в области развития межгосударственного сотрудничества по борьбе с терроризмом. К числу положительных аспектов развития сотрудничества России в этой области следует отнести установление рабочих контактов с соответствующими региональными структурами ряда западных государств, включая НАТО.

Особого внимания заслуживает развитие сотрудничества России в борьбе с терроризмом на двустороннем уровне, в частности с США и Великобританией. С этими странами Россия подписала

межправительственные меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве в области гражданской авиации, в которых предусматриваются формы двустороннего оперативного взаимодействия в кризисных ситуациях, создаваемых акциями террористов на гражданских авиалиниях. В последнее время развиваются также связи по вопросам борьбы с терроризмом с Турцией, Италией, Францией, ФРГ, Португалией и некоторыми другими странами.

Таким образом, правовое обеспечение антитеррористической деятельности требует постоянного совершенствования с учетом изменений, происходящих на международной арене, международных обязательств Российской Федерации, а также социальных процессов в стране.

### **Заключение**

Террористическое движение возникло задолго до взрывов жилых домов в Москве и Волгодонске и атаки на Всемирный торговый центр в Нью-Йорке. Любая современная страна мира может найти в своей истории примеры террористического движения. Нельзя называть терроризм чумой XXI века и обвинять в его «изобретении» мусульманские экстремистские организации, - у данной проблемы более глубокие интернациональные корни.

В настоящее время в мире и в нашей стране разработана нормативно-правовая база по противодействию терроризму и создана система борьбы с терроризмом.

Для усиления борьбы с терроризмом в рамках территорий и субъектов Федерации реализуются широкие возможности по совершенствованию нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с опорой на региональные, муниципальные антитеррористические комиссии.

Создание международной антитеррористической коалиции, объявление терроризма ведущей опасностью для мировой цивилизации, изжитие его из мировой практики возведены в ранг первоочередных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Россия, испытавшая на себе заметные удары терроризма, вошла в антитеррористическую коалицию. Террористическая деятельность в конечном счете бессмысленна, так как вызывает ужесточение позиции государства по отношению идеологии и практике терроризма.