

ОТЗЫВ

официального оппонента Кузьмина Сергея Александровича, доктора медицинских наук (14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение), доцента, профессора кафедры медицины катастроф ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет» Минздрава России на диссертационную работу Согияйна Александра Алексеевича на тему: «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации», представленную к защите на соискание ученой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение

Актуальность избранной темы

Сохранение и укрепление здоровья молодежи имеет особую социально-экономическую значимость. Популяция подрастающего поколения является важнейшим демографическим, экономическим, интеллектуальным, научным, культурным и обороноспособным ресурсом Российской Федерации.

В нашем государстве на фоне демографического кризиса уменьшилась численность граждан призывного возраста с 18 до 27 лет, при этом сохраняется отрицательная динамика их здоровья и все это происходит на фоне сокращения срока службы по призыву до одного года и сказывается как на количественных, так и на качественных показателях поступающего в ВС РФ молодого пополнения.

Для решения данной проблемы необходима эффективно работающая система профилактики и организации медицинской помощи гражданам до- и призывного возраста. Состояние здоровья военнослужащих по призыву является следствием тех процессов, которые были заложены в этот период и отражают обороноспособность нашего государства.

Именно поэтому диссертационная работа А.А. Согияйна «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации» является весьма актуальной не только для практического здравоохранения, но и государства в целом.

Связь работы с планом соответствующих отраслей науки и народного хозяйства. Диссертация выполнена в соответствии с плановыми научно-исследовательскими работами ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко»: «Совершенствование организационных технологий профилактики заболеваний и укрепления

здоровья детей и подростков на амбулаторном этапе» (сроки выполнения: 2012-2013г.г.); «Медико-социальные аспекты охраны здоровья подрастающего поколения» (2014-2015 г.г.); «Оптимизация комплексных мер по профилактике заболеваний и укреплению здоровья детей, подростков, молодежи» (2016-2017 г.г.).

Содержание диссертации **соответствует паспорту научной специальности 14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение**, в частности 1, 2, 3 областям исследований.

Новизна исследования и полученных результатов

Диссертантом, на основе проведенного комплексного научного медико-организационного и социально-гигиенического исследования состояния здоровья юношей до- и призывного возраста, военнослужащих по призыву и экспертного мнения на территории страны, а также отдельных ее субъектов (Московской области и Приморского края), позволило получить новые научные данные, которые направлены на разработку путей оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации.

По данным отечественной и за рубежной литературы, официальных источников изучены, проанализированы, обобщены и систематизированы современные нормативно-правовые и организационные аспекты межведомственного взаимодействия при выполнении задач по подготовке граждан к военной службе. Изучен опыт крупнейших армий мира (США и Китая) по вопросам подготовки граждан к военной службе.

Автором получены новые данные о динамике и структуре заболеваемости юношей 15 – 17 - летнего возраста за последние 10 лет сравнительно по Московской области, Приморскому краю и, в целом, по Российской Федерации.

В ходе исследования проведен анализ основных показателей здоровья граждан проходящих военную службу по призыву (распределение по группам здоровья, общая и первичная заболеваемость, госпитализация, смертность, трудопотери, увольняемость с военной службы по состоянию здоровья).

Дана социально-гигиеническая характеристика, медико-социальные потребности, психологический «портрет», проведена оценка качества жизни и приверженности к здоровому образу жизни граждан призывного возраста сравнительно Московской области и Приморского края. Проведен анализ динамики данных показателей у изучаемого контингента на территории Московской области за последние 5 лет.

Автором работы были изучены проблемы кадрового обеспечения и организации проведения военно-врачебной экспертизы на территории Российской Федерации (по результатам экспертной оценки).

Проведены расчеты экономических потерь и правовые риски при снижении качества мероприятий по медицинскому обеспечению и проведению военно-врачебной экспертизы среди граждан призывного возраста, сформирована программа по концентрации финансовых ресурсов, которая базируется на анализе проведения медицинского освидетельствования молодых людей, в целях оптимизации финансовых потоков.

Определены ведущие внешние и внутренние факторы, имеющие максимальное значение в формировании современной системы медицинского обеспечения молодежи призывного возраста в Российской Федерации.

Обоснованы межведомственные организационно-методические мероприятия, направленные на совершенствование организации медицинского обеспечения подготовки и призыва граждан на военную службу, схема оптимизации медицинской помощи и концентрированный план оздоровления молодежи.

Учитывая результаты анализа отчетных данных сформулирована программа по нивелированию негативных тенденций медико-демографических показателей.

Автором исследования разработан и внедрен проект территориальной программы подготовки граждан к военной службе в части медицинского обеспечения призывного контингента на примере субъекта Российской Федерации – Московской области.

Значимость для науки и практики полученных автором результатов

Разработанная программа и методика комплексного научного исследования состояния здоровья юношей до- и призывного возраста, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, представляет научный и практический интерес для решения аналогичных задач на территории других субъектов РФ.

Личный вклад автора

Автором сформулированы цель, задачи исследования, положения, выносимые на защиту, разработана программа исследования, осуществлен анализ литературы, нормативно-правовой базы по изучаемой проблеме. Разработаны специальные анкеты для медицинских работников призывных комиссий и граждан призывного возраста по вопросам оценки социально-

гигиенических характеристик, организации медицинского обеспечения мероприятий подготовки к военной службе и проведения военно-врачебной экспертизы. Проведены сбор и обработаны результаты социологических и статистических исследований, оценка показателей здоровья граждан призывного возраста. Сформулированы выводы и практические рекомендации.

По теме диссертации опубликовано 59 печатных работ, в том числе 28 – в журналах, включенных в утвержденный ВАК Перечень ведущих научных рецензируемых журналов, из них – 16 в журналах по специальности. Изданы 2 монографии, 2 методических рекомендаций.

Обоснованность и достоверность научных положений и выводов определяются: научной обоснованностью; согласованностью с данными отечественной и зарубежной научной литературы; выбором адекватных цели и задачам методов исследования; достаточно большим фактическим материалом; корректной статистической обработкой данных; логикой изложения результатов.

Оценка содержания диссертации, ее завершенности

Объем и структура работы. Диссертация оформлена по классическому варианту, представлена на 313 страницах машинописного текста и состоит из введения, обзор литературы, описания материалов и методов исследования, 5 глав с результатами собственных исследований, заключения, выводов, практических рекомендаций, списка литературы (249 источников, из которых 160 отечественной и 45 зарубежной литературы, 44 ссылки на нормативные правовые документы и официальные доклады), 10 приложений, иллюстрирована 25 таблицами и 48 рисунками.

Работу отличает завершенность и качественное оформление.

Во введении представлена актуальность темы исследования, степень научной разработанности проблемы, изложены цель и задачи исследования, научная новизна, научно-практическая значимость исследования, основные положения, выносимые на защиту, апробация результатов исследования, количество публикаций по результатам проведенного автором исследования.

В первой главе диссертации проведен аналитический обзор российской и зарубежной литературы, в котором обобщены современные проблемы медицинского обеспечения граждан призывного возраста. Выявлены основные направления реформирования системы медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации и Китае, а также положение дел с комплектованием армии США физически крепким и здоровым пополнением.

Во второй главе диссертации представлена организация, материалы и методы проведенного исследования. Положительное мнение о главе создает детальное и подробное описание методологических подходов, используемых на каждом этапе исследования. Отличительной особенностью этой главы следует признать подробное описание используемых в работе методов исследования, позволяющих успешно достичь поставленной цели и решать задачи работы. Объем проведенных исследований достаточен. Детально описана программа исследования.

В третьей главе диссертации представлены результаты основных показателей здоровья граждан допризывного возраста и при призыве на военную службу на территории Российской Федерации. Представлен анализ причин досрочного увольнения военнослужащих по призыву с военной службы по состоянию здоровья.

Уровень общей заболеваемости молодежи 15-17-летнего возраста за изучаемый период времени на территории Российской Федерации вырос на 23,5%, а первичной - на 27%. В структуре общей заболеваемости юношей 15-17 лет преобладают болезни органов дыхания - 33,3%, на втором месте болезни глаза и его придаточного аппарата - 9,3%, на третьем - болезни органов пищеварения - 8,8%.

Проведенное исследование показало, что степень роста показателей заболеваемости и структура заболеваемости в отдельных субъектах РФ существенно отличается. Это обстоятельство диктует необходимость учитывать региональные особенности организационно-методических подходов к формированию в регионах комплексных Программ мероприятий по медицинскому обеспечению граждан до- и призывного возрастов.

Однако, несмотря на значительное снижение показателей здоровья юношей 15-17-летнего возраста, отмечается рост показателя годности граждан к военной службе по состоянию здоровья, что связано со снижением требований к состоянию здоровья будущих военнослужащих по призыву. Сложившаяся ситуация приводит к увеличению количества призываемых в ВС РФ лиц с хронической патологией.

Установлено, что общая заболеваемость, первичная заболеваемость, госпитализация военнослужащих по призыву имеет тенденцию к росту и превышает аналогичный показатель у военнослужащих проходящих военную службу по контракту.

В четвертой главе диссертации рассмотрены результаты анализа нормативно-правовой и организационно-методической базы медицинского обеспечения граждан призывного возраста. Обобщены основные направления и результаты законодательного нормативно-правового

регулирования подготовки граждан к военной службе, военно-врачебной экспертизы и профессионально-психологического отбора. Представлены этапы современной системы медицинского обеспечения граждан до- и призывного возраста в Российской Федерации.

Пятая глава диссертации посвящена рассмотрению основных правовых рисков при оказании медицинской помощи и проведении военно-врачебной экспертизы изучаемому контингенту, отдельных вопросов качества и лицензирования медицинской деятельности военно-врачебных комиссий.

Рассмотрены результаты проведения контрольных обследований лиц призывного возраста с заболеваниями органов кровообращения и репродуктивной системы, а также психической сферы.

Ключевое значение для повышения качества медицинских услуг и проведения в последующем военно-врачебной экспертизы приобретает проведение комплекса мероприятий по лицензированию данного вида работ (услуг), включая все адреса осуществления медицинской деятельности и соблюдения порядков (стандартов) медицинской помощи, а также клинических рекомендаций (протоколов). Обязанности по организации лицензирования медицинской деятельности, созданию системы качества оказания медицинских услуг лежат на руководителе организации независимо от права собственности.

Подсчитано, что общая сумма экономических потерь бюджета РФ от снижения качества мероприятий по подготовке граждан к военной службе и проведения им военно-врачебной экспертизы составляет 36,5 млрд. руб. или 1,4% от всех расходов на здравоохранение в Российской Федерации.

В шестой главе диссертации представлены результаты экспертной оценки проблем медицинского обеспечения граждан, подлежащих призыву на военную службу и проведенного среди них социально-гигиенического мониторинга.

В анкетировании приняли участие 646 врачей – специалистов военно-врачебных комиссий военных комиссариатов субъектов РФ. Был изучен их социальный «портрет» и профессиональные характеристики, а также отдельные аспекты профессиональной деятельности. За последние 10 лет отмечается снижение укомплектованности военно-врачебных комиссий врачами-специалистами на 9,6%.

Врачи-специалисты военно-врачебных комиссий не удовлетворены состоянием имеющейся нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношение сторон во время медицинского обеспечения подготовки и призыва граждан на военную службу. По их мнению, необходимо расширить

объем обязательных диагностических исследований, необходимых для диагностики имеющихся заболеваний у призывников.

В данной главе представлена медико-социальная характеристика, качество и образ жизни призывников, а также удовлетворенность проведенным с ними медицинским обеспечением в период подготовки к военной службе.

В седьмой главе диссертации дано научное обоснование основных направлений совершенствования организации медицинского обеспечения граждан призывного возраста на территории Российской Федерации.

На основе PEST и SWOT анализа изучены факторы внешней среды, которые оказывают максимальное влияние на процессы подготовки граждан к военной службе, разработана принципиальная схема межведомственного взаимодействия по вопросам подготовки граждан к военной службе и схема регулирования организации медицинской помощи изучаемому контингенту.

В результате проведенного исследования установлено, что на фоне повышения спроса на качественный призывной ресурс, роста расходов на здравоохранение в Российской Федерации, повышения престижа военной службы, внедрения в практику инновационных методов диагностики и лечения заболеваний, отмечается несоответствие традиционно сложившейся организации системы подготовки граждан к военной службе, которая не способна в полной мере обеспечить Вооруженные Силы Российской Федерации здоровым контингентом.

Автором разработана Программа подготовки граждан к военной службе с учетом региональных особенностей Московской области, сформированы критерии оценки эффективности работы органов государственной власти и лечебно-профилактических учреждений и даны рекомендации по оптимизации процессов подготовки граждан к военной службе на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В заключении подводятся итоги проведенной диссертационной работы, которые сопоставимы с данными литературы.

Выводы сформулированы четко и конкретно, логично вытекают из существа работы, соответствуют задачам исследования.

В практических рекомендациях разработаны механизмы межведомственного взаимодействия при организации медицинской помощи призывному контингенту на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Автореферат в полной мере отражает содержание и основные положения диссертации.

Диссертация и автореферат производят благоприятное впечатление.

Принципиальных замечаний по работе нет. Замечания носят рекомендательный характер и не снижают общую ценность исследования.

В ходе рецензирования диссертации возникли следующие вопросы:

1. Какова нозологическая структура ведущих классов болезней, послуживших причиной для освобождения граждан Московской области от призыва на военную службу?
2. Каким образом обеспечивается контроль со стороны военных комиссариатов муниципальных образований Московской области за дополнительным обследованием и лечением лиц, получивших отсрочку от призыва на военную службу по состоянию здоровья?

Рекомендации по использованию результатов работы

Результаты диссертационного исследования Согияйна А.А. необходимы органам исполнительной власти всех уровней для осуществления координации в работе между медицинскими организациями, образовательными учреждениями, военными комиссариатами, представителями ДОСААФ России и патриотическими клубами и объединениями для выполнения задач по обеспечению национальной безопасности нашего государства.

Заключение

Диссертация Согияйна Александра Алексеевича на тему: «Научно-методическое обоснование совершенствования медицинского обеспечения граждан призывного возраста в Российской Федерации», выполненная в ФГБНУ «Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко» при научном консультировании доктора медицинских наук, профессора Чичерина Леонида Петровича, является законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных исследований автором решена научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и хозяйственное значение: соискателем обоснованы пути оптимизации медицинского обеспечения граждан призывного возраста Российской Федерации, изложены новые научно-обоснованные решения, внедрение которых вносит значительный вклад в охрану здоровья граждан, общественное здоровье и здравоохранение страны, и, в конечном счете, в укрепление обороноспособности государства.

По степени обоснованности научных положений, научной новизне, теоретической и практической значимости полученных результатов

представленное диссертационное исследование соответствует требованиям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842, (в редакции Постановления Правительства РФ от 21.04.2016 г. №335, от 02.08.2016 г. №748, от 29.05.2017 г. №650, от 28.08.2017 г. №1024), предъявляемым Министерством образования и науки Российской Федерации к диссертационным работам на соискание ученой степени доктора медицинских наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора медицинских наук по специальности 14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение.

Официальный оппонент:

профессор кафедры медицины катастроф
ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный
медицинский университет» Минздрава России
доктор медицинских наук,
(14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение),
доцент

Кузьмин Сергей Александрович

«30» апреля 2020 г.

Подпись профессора кафедры медицины катастроф ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный медицинский университет" Минздрава России д. м. н., доцента Кузьмина Сергея Александровича
заверяю

Начальник отдела кадров ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный медицинский университет" Минздрава России

Бердникова Евгения Николаевна



Адрес: 460000, Российская Федерация, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Советская/ул. М.Горького/пер. Дмитриевский, 6/45/7., Телефон: 8(3532) 50-06-06 (доб.601), Сайт: www.orgma.ru, E-mail: orgma@esoo.ru